



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ЗАВОДСКОГО РАЙОНА
ГОРОДА КЕМЕРОВО

ул. Кирова, 53, г. Кемерово,
Кемеровская обл., Россия, 650992

Заведующей Муниципального
бюджетного дошкольного
образовательного учреждения
№ 158 «Детский сад
комбинированного вида»

Дутовой М.П.

16.03.2017 №21-181-2017

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений в
деятельности МБДОУ № 158
«Детский сад комбинированного вида»

Прокуратурой Заводского района г. Кемерово проведена проверка в деятельности Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения № 158 «Детский сад комбинированного вида» (далее по тексту – МБДОУ № 158) расположенного по адресу: г. Кемерово, ул.Белозерная, д. 40 «б».

В ходе проведенной проверки установлено, что к трудовой деятельности в МБДОУ № 158 привлечен педагогический и обслуживающий персонал, осуществляющий деятельность в сфере образования, воспитания и развития несовершеннолетних (воспитатели, старшая медсестра, сторож, дворник и другие).

В ходе проверки личных дел сотрудников МБДОУ № 158 установлено, что не у всех работников имеются справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования.

Согласно требованиям части 1 статьи 65 Трудового Кодекса Российской Федерации (далее по тексту - ТК РФ), при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой, в соответствии с ТК РФ, иным федеральным законом, не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

В соответствии с положением статьи 351.1 ТК РФ к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания и развития, несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся

СП № 0-22686

уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности.

В нарушение вышеуказанных требований справки о наличии (отсутствии) судимости в отношении работников МБДОУ № 158: Наумовой Е.В., Абсолямовой О.С., Абрашкиной Ю.Г., Балахниной И.И., Башевой П.Н., Бедаревой А.В., Белоцкой О.Н., Вольховской А.И., Воропаевой Г.И., Глуховой В.С., Горбуновой Е.Г., Гореликовой Л.Э., Дуткиной Т.Р., Жигадловой Н.В., Каратаевой Е.Г., Качина И.А., Климовой Е.И., Козловой Е.В., Ковтун О.С., Косиновой А.Ф., Кроян Т.Б., Носовой Н.А., Пасичной Н.И., Плетневой Е.А., Прокоповой М.В., Путинцевой И.В., Сафроновой О.Ю., Ткалич И.В., Торгунаковой Н.П., Федосеевой О.В., Чайковской М.Г., Шевелевой Т.П., Шедовой Е.В., Шишкиной Т.Д., Шкуркиной В.А., Дутовой М.П. отсутствуют.

Кроме того, проведенной проверкой установлено, что в нарушение вышеуказанных требований к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания и развития, несовершеннолетних допускаются лица, имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию за преступление против общественной безопасности.

Так, с 01.07.2016 принят на работу в должности дворника в МБДОУ № 158 Губайдуллин Ильдус Закиевич, 23.07.1953 года рождения, который работает по настоящее время.

Губайдуллин И.З. 24.11.1976 осужден Юргинским городским судом Кемеровской области за совершение преступления, предусмотренного ч.2 ст. 206 УК РСФСР (срок 3 года 6 месяцев лишения свободы), которая предусматривала уголовную ответственность за злостное хулиганство, то есть умышленные действия, грубо нарушающие общественный порядок и выражающие явное неуважение к обществу, отличающиеся по своему содержанию исключительным цинизмом или особой дерзостью, либо связанные с сопротивлением представителю власти или представителю общественности, выполняющему обязанности по охране общественного порядка, или иным гражданам, пресекающим хулиганские действия, а равно совершенные лицом, ранее судимым за хулиганство.

Данное преступление на момент вынесения приговора в отношении Губайдуллина И.З., относилось к преступлений против общественной безопасности. В настоящее время данное преступление (ст. 213. Хулиганство) относится к категории преступлений против общественной безопасности.

Учитывая изложенное к профессиональной деятельности в сфере образования не могут допускаться (а работающие- подлежат увольнению) лица имевшие судимость за совершение указанных в статье 351.1 ТК РФ преступлений, против общественной безопасности.

При этом необходимо учесть правовую позицию Конституционного суда Российской Федерации, изложенную в его постановлении от 18.07.2013 № 19-П по делу о проверке конституционности пункта 13 части 1 статьи 83, абз.3 части 2 статьи 331 и статьи 351.1 ТК РФ, в соответствии с которой, при применении положений пункта 13 части 1 статьи 83, абз.3 части 2 статьи 331 и статьи 351.1 ТК РФ в отношении лиц, совершивших иные преступления из числа указанных в этих положениях, кроме тяжких и особо тяжких преступлений, а также преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, при том, что их судимость снята или погашена, либо лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении таких преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям, необходимо учитывать факторы, позволяющие оценить возможность осуществления этими лицами профессиональной деятельности, связанной с регулярными и непосредственными контактами с несовершеннолетними, без риска подвергнуть опасности их жизнь, здоровье и нравственность.

Как следует из абзаца 1, 2 пункта 2.1 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и осуществляющие деятельность на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, наряду с осуществлением в пределах своей компетенции полномочий, принимают решения о допуске или недопуске к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против общественной безопасности, с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних.

Указанное решение принимается комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 05.08.2015 N 796, и оформляется на бланке по форме, утвержденной данным Постановлением.

Проведенная прокуратурой района проверка в МБДОУ № 158 и изучение личного дела Губайдуллина И.З., показало, что в образовательном учреждении информация о судимости в отношении указанного работника имелась. При этом решение о допуске или недопуске к трудовой деятельности в сфере образования, с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних не принималось.

В связи с этим вопросы о необходимости расторжения трудового договора с Губайдуллиным И.З., либо о возможности продолжения им трудовой деятельности в учреждении образования должным образом не рассмотрен, документально оформленное решение по существу таких вопросов не принято.

Кроме того, при проведении проверки ведения официального сайта МБДОУ № 158 detsad158.ucoz.com, также было выявлено нарушение требований Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее по тексту – Закон № 152-ФЗ).

В соответствии с требованиями части 1 статьи 11 Закона № 152-ФЗ к биометрическим персональным данным относятся сведения, которые характеризуют физиологические и биологические особенности человека, на основании которых можно установить его личность и которые используются оператором для установления личности субъекта персональных данных, могут обрабатываться только при наличии согласия в письменной форме субъекта персональных данных.

В ходе проверки было установлено, что на официальном сайте МБДОУ № 158 размещены фотографии воспитанников: 2 младшей, средней, старшей, 1 подготовительной, 2 подготовительной и санаторной группы в сети Интернет.

При этом, согласия родителей (законных представителей) на размещение фотографий детей на официальном сайте образовательного учреждения, а именно биометрических персональных данных воспитанников МБДОУ № 158: Долгополова А.Ю., Рогатина И.А., Авериной А.С., Князевой Д.А., Агеева С.В., Мельниковой А.А., Жукова К.Н., Петченко Д.В., Борисенко А.Д. и других воспитанников (всего – 174 воспитанника), не содержат информацию предусмотренную пунктом 4 статьи 9 Закона № 152-ФЗ, а именно: адрес субъекта персональных данных; фамилию, имя, отчество, адрес представителя субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе; наименование или фамилию, имя, отчество и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных; цель обработки персональных данных; срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных данных, а также способ его отзыва.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что МБДОУ № 158 в соответствии с лицензией № ЛО-42-01-003354 от 02.12.2014 имеет право на осуществление медицинской деятельности.

В соответствии с положением части 1 статьи 64 Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании» (далее по тексту – Закон № 273-ФЗ), дошкольное образование направлено на сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста.

На момент проведения проверки в МБДОУ № 158 установлено, что помещение для хранения лекарственных средств, процедурный кабинет не был оснащен приборами для регистрации параметров воздуха (термометрами, гигрометрами (электронными гигрометрами) или психрометрами), для определения температуры и влажности воздуха, позволяющих обеспечить хранение лекарственных средств в соответствии с указанными на первичной и

вторичной (потребительской) упаковке требованиями производителей лекарственных средств, что является нарушением требований пункта 3, пункта 7 Правил хранения лекарственных средств, утвержденных Приказом Министерства Здравоохранения и социального развития от 23.08.2010 года N 706н (далее - Правила).

Обязательность соблюдения Правил хранения лекарственных средств лицом, осуществляющим медицинскую деятельность, следует из пункта 1 указанных Правил, а также предусмотрена положением статьи 58 Федерального закона № 61-ФЗ от 12.04.2010 «Об обращении лекарственных средств».

При проведении проверки также установлено, что не всегда медицинскими сотрудниками в МБДОУ № 158 оформляется согласие или отказ родителей (законных представителей) от медицинского вмешательства.

В соответствии с положением статьи 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Согласно требованиям пункта 4 части 4 статьи 41 Закона N 273-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают наблюдение за состоянием здоровья обучающихся, а также проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий.

Согласно требованиям части 2 статьи 11 Федерального закона от 17.09.1998 №.157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (далее – Закон № 157-ФЗ) профилактические прививки проводятся при наличии информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство гражданина, одного из родителей либо иного законного представителя несовершеннолетнего в возрасте до 15 лет.

В соответствии положением пункта 4 Закона № 157-ФЗ профилактические прививки проводятся в соответствии с требованиями санитарных правил и в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

В нарушение указанных требований закона и предусмотренного порядка дачи согласия на проведение прививки, несовершеннолетним воспитанникам Шестернину М., Шмакову А. была сделана прививка «АДС-М» (адсорбированная дифтерийно-столбнячная вакцина). При этом согласие на постановку вакцины медицинским персоналом не было получено надлежащим образом. В медицинских картах указанных воспитанников, отметка о согласии родителей (законных представителей) на проведение прививки, а также дата согласия (или отказа) отсутствовали.

Отсутствовала также отметка о согласии или отказе в проведении воспитанникам: Шмакову А., Трубициной Т., Копышевой Н, Шестернину М. прививки «корь-паротит-краснуха».

В ходе проверки, также были выявлены нарушения требований в сфере образования при заключении договора об образовании.

В соответствии с требованием части 2 статьи 54 Закона № 273-ФЗ, в договоре об образовании должны быть указаны основные характеристики образования, в том числе срок освоения образовательной программы.

Вместе с тем, при заключении договора 29.01.2016 с родителями воспитанницы Казанцевой В.В. не указан срок освоения образовательной программы.

Кроме того, при заключении договора об образовании не всегда указывается дата заключения договора, отсутствуют подписи родителей (законных представителей) и руководителя МБДОУ № 158.

Так в договоре об образовании № 58 от 06.09.2016 с родителями воспитанника Клокова С.С. отсутствует подпись руководителя МБДОУ № 158. В договоре с родителями воспитанника Абрамян С.М. отсутствует дата заключения договора, подписи сторон заключивших договор об образовании.

При проведении проверки в МБДОУ № 158 также установлено, что на территории образовательного учреждения имеется детское игровое оборудование, состояние которого не соответствует требованиям ГОСТ Р 52169-2012 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования», утвержденного Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.11.2012 N 1148-ст. (далее по тексту - ГОСТ Р 52169-2012).

Пунктом 4 ГОСТ Р 52169-2012 установлены требования безопасности к оборудованию. Согласно положениям пункта 4.3.7., пункта 4.3.5. ГОСТ Р 52169-2012 наличие выступающих элементов оборудования с острыми концами или кромками не допускается; элементы оборудования из древесины должны изготавливаться из древесины классов «стойкие» и «среднестойкие» по ГОСТ 20022.2 и не должны иметь на поверхности дефектов обработки (например, заусенцев, задиров, отщепов, сколов).

Согласно положениям пункта 6.4. и подпункта 6.4.2. ГОСТ Р 52301-2013 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации. Общие требования», утвержденного Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.06.2013 N 182-ст., контроль технического состояния оборудования включает регулярный визуальный осмотр. Регулярный визуальный осмотр позволяет обнаружить очевидные неисправности и посторонние предметы, представляющие опасности, вызванные использованием оборудованием, климатическими условиями, актами вандализма (разбитые бутылки, консервные банки, пластиковые пакеты, поврежденные элементы оборудования).

В соответствии с требованиями положений части 1 статьи 7, статьи 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического развития детей. Каждый имеет право на охрану здоровья. Право на охрану здоровья обеспечивается созданием безопасных условий воспитания и обучения граждан.

Согласно положению части 1 статьи 41 Закона № 273-ФЗ, охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время

пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, профилактику несчастных случаев во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Вместе с тем, при проведении проверки на территории МБДОУ № 158 установлено, что на детской игровой площадке младшей, старшей, средней и 2-х подготовительных групп расположены качели, имеющие некачественную окраску (сколы краски), а также острые металлические крюки для навешивания качели.

На детских игровых площадках средней, старшей и 2-х подготовительных группах, требуется окраска скамеек теневых навесов. Металлическая конструкция качели на детской площадке старшей группы имеет ржавчину, требуется окраска.

На площадке средней группы имеется качель, деревянный элемент которой имеет повреждение (скол). Крыша беседки средней группы частично разобрана, не закреплена, деревянные доски которой отходят от металлического каркаса, имеются торчащие гвозди.

На площадке подготовительной группы расположена лестница с деревянной перекладиной, которая имеет повреждение, деревянная часть частично отломлена.

На спортивном участке имеется деревянная мишень, которая частично разрушена, имеет торчащие гвозди, отсутствуют две доски.

Таким образом, в настоящее время общее состояние игровой площадки не обеспечивает безопасность воспитанников при его эксплуатации, а также создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью детей.

Кроме этого в ходе проведенной прокуратурой района проверки установлено, что фасад здания МБДОУ № 158 находится в неудовлетворительном состоянии, требуется ремонт. В 2012 году был произведен демонтаж пристроек здания МБДОУ № 158 ввиду их ветхого состояния, в результате чего повреждена поверхность фасада более чем на 30 %. Защитные свойства наружных стен здания разрушены. В некоторых местах здания имеются трещины, которые достигают глубины до 10 см., частично обваливается поверхность из кирпича цоколя здания.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» строительные конструкции и основание здания или сооружения должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникало угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу в результате разрушения всего здания, сооружения или их части; деформации основания здания или сооружения; повреждения части здания или сооружения.

Обеспечение безопасности воспитанников во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, профилактику несчастных случаев во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность возложены на образовательную организацию (п. 8, п.9 ч.1 ст. 41 Закона № 273-ФЗ).

Состояние здания МБДОУ № 158 в настоящее время не обеспечивает в полной мере безопасность воспитанников при его эксплуатации. При этом, какие либо меры в целях обеспечения сохранности здания и устранения причин возникновения выявленных трещин, проведению ремонта по их устранению в МБДОУ № 158 приняты не были.

Выявленные в ходе проверки нарушения законодательства являются недопустимыми и стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей старшей медицинской сестрой Шишкиной Т.Д., завхоза Жигадловой Н.В., старшим воспитателем Федосеевой О.В. и требуют незамедлительного устранения, а также устранения причин и условий, им способствующих.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. О дне и времени рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района заблаговременно (т. 36-07-85, возможно средствами факсимильной связи по номеру: 36-09-26).

2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности Шишкиной Т.Д., Жигадловой Н.В., Федосеевой О.В. и других виновных должностных лиц допустивших нарушения.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру района письменно в течение месяца со дня внесения представления.

Прокурор района



В.Г.Тиунов